



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Белинского района

пл. Комсомольская, 5, г. Белинский,
Пензенская область, 442250



537872 591316

Заведующей МДОУ ДС с. Пушанина
Белинского района Пензенской области

Шулепиной Н.Ю.

ул. Пригородная, д. 156, с. Пушанино,
Белинский район, Пензенская область,
442258

27.02.2026 № 7-20-2026/Прдп64-26-20560008

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Белинского района Пензенской области проведена проверка соблюдения требований трудового законодательства по результатам которой в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад с. Пушанина Белинского района Пензенской области (далее - МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области) выявлены следующие нарушения.

В ходе проверки выявлены факты не выплаты заработных средств в установленные законом сроки.

Согласно абзацу 2 части 2 статьи 22 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

В силу ч. 1 ст. 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 133 ТК РФ минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (22440 рублей с 01.01.2025 года до 31.12.2025 года и 27 093 рубля с 01.01.2026 года).

На основании ст. 149 ТК РФ при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной

Прокуратура Белинского района Пензенской области
№ 7-20-2026/Прдп64-26-20560008

АМ № 005562

квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных), работнику производятся соответствующие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. Размеры выплат, установленные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, не могут быть ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии с ч. 1 ст. 153 ТК РФ работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере: работникам, получающим оклад (должностной оклад), - в размере не менее одинарной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа в выходной или нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной дневной или часовой ставки (части оклада (должностного оклада) за день или час работы) сверх оклада (должностного оклада), если работа производилась сверх месячной нормы рабочего времени.

Согласно ст. 154 ТК РФ каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере по сравнению с работой в нормальных условиях, но не ниже размеров, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Взаимосвязанные положения ст. 129 ТК РФ, ч. 1, 3 ст. 133 ТК РФ по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не предполагают включения в состав заработной платы (части заработной платы) работника, не превышающей МРОТ, повышенной оплаты труда сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

Выявленный в Постановлении № 17-П/2019 конституционно-правовой смысл взаимосвязанных положений вышеназванных статей ТК РФ является общеобязательным, что исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике.

В ходе изучения табелей учета рабочего времени расчетных листов МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области за декабрь 2025 года и январь 2026 года установлено, что сторож Шулепин В.А., трудоустроенный на 0,75 ставки отработал в декабре 2025 года 132 часа, из них 128 часов в ночное время. В январе 2026 года Шулепин В.А. отработал 119 часов, из них в ночное время 119 часов и 31 час в праздничные дни (2, 4, 6, 7 и 8 января).

При этом в нарушение ст. 133, 149, 153, 154 ТК РФ сторожу Шулепину В.А. неверно рассчитана заработная плата за ночное время, отработанное в

декабре 2025 года. Так работнику за указанный период начислено 2302-82 рублей за работу в ночное время. Тогда как сумма должна составлять 3349-56 рублей. (оклад 9869-25/132 отработанных часа*128 часов, отработанных в ночь*35%). Помимо этого заработная плата за работу в ночное время включалась в состав заработной платы работника, не превышающей МРОТ. Тогда как заработная плата за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных должна начисляться сверх МРОТ.

Проверка показала, что сторожу Шулепину В.А. неверно рассчитана заработная плата за ночное время, отработанное в январе 2025 года. Так работнику за указанный период начислено 2302-82, тогда как сумма должна составлять 7111-91 рублей. (оклад 20319-75 за 119 отработанных часов в ночь*35%). Также Шулепину В.А. не начислена и не выплачена заработная плата за работу в праздничные дни в январе 2026 года в размере 7146-06 рублей ((оклад 20319-75 рублей + ночные 7111-91 рублей) / 119 отработанных часов * 31 час, отработанные в праздничные дни).

Помимо этого заработная плата за работу в ночное время включалась в состав заработной платы работника, не превышающей МРОТ. Тогда как заработная плата за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (ночное время, праздничные дни) должна начисляться сверх МРОТ.

Вышеуказанные нарушения допускаются МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области с начала 2025 года и по настоящее время.

Также по результатам проверки выявлены отдельные нарушения сопровождающее деятельность учреждения в области охраны труда.

Согласно ст. 214 ТК РФ устанавливает обязанность работодателя по проведению специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

В соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» работодатель с учетом требований законодательства Российской Федерации о персональных данных и законодательства Российской Федерации о государственной и об иной охраняемой законом тайне организует размещение на своем официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии такого сайта) сводных данных о результатах проведения специальной оценки условий труда в части установления классов (подклассов) условий труда на рабочих местах и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда, в срок не позднее чем в течение тридцати календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Проверка показала, что в МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области имеется официальный сайт [<https://pushanino.tvoysadik.ru/>], на котором сводные данные о результатах проведения специальной оценки условий труда (отчет СОУТ от 01.04.2022) в части установления классов (подклассов) условий труда на рабочих местах и перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, не размещены, что является

нарушением части 6 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Также, согласно абзацу 3, абзацу 5 части 3 статьи 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда; систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

Статьей 217 ТК РФ предусмотрено, что система управления охраной труда – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

В соответствии с пунктом 25 Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденным Приказом Минтруда от 29.10.2021 № 776н, работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

Проверка показала, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства в МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области не обеспечено создание и функционирование системы управления охраной труда, не проведено выявление опасностей и профессиональных рисков, их оценка и анализ.

Также согласно абзацу 9 ч. 3 ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В силу ст. 221 ТК РФ предусмотрено, что для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются средства индивидуальной защиты и смывающие средства, прошедшие подтверждение соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Средства индивидуальной защиты включают в себя специальную одежду, специальную обувь, дерматологические средства защиты, средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средства защиты от падения с высоты и другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу средств индивидуальной защиты; их хранение, а также стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты.

В соответствии с пунктом 4 Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утвержденным Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 766н (далее – Правила 766н), работодатель обязан обеспечить бесплатную выдачу СИЗ, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации порядке, работникам для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях.

Согласно пункту 10 Правил 766н, работодатель обязан разработать на основании Единых типовых норм, с учетом результатов СОУТ, результатов ОПР, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при его наличии) и утвердить локальным нормативным актом Нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств работникам организации.

В ходе проверки установлено, что в нарушение ст. 214, 221 ТК РФ, п. 10 Правил № 766н в МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств работникам организации не утверждены и не разработаны.

Кроме того, согласно пункту 3677 Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты по профессии (должностям) (Приложение № 1 к приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 № 767н) (далее – Единые типовые нормы) помощник воспитателя подлежит обеспечению следующими средствами индивидуальной защиты: костюм для защиты от механических воздействий (истирания) (1 шт. на год), обувь специальная для защиты от механических воздействий (истирания) (1 пара на год), перчатки для защиты от механических воздействий (истирания) (12 пар на год), головной убор для защиты от общих производственных загрязнений (1 шт. на год).

Проверка показала, что в нарушение абзаца 9 ч. 3 ст. 214 ТК РФ, пункта 4 Правил № 766н, пункта 3677 Единых типовых норм, помощники воспитателя МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области Сенина С.С., Якушова О.Г., Писарева Т.Н., Ситникова Е.Е., Власова М.А не обеспечены вышеуказанными средствами индивидуальной защиты.

Также согласно пункту 4732 Единых типовых норм выдачи сторож подлежит обеспечению следующими средствами индивидуальной защиты: жилет сигнальный повышенной видимости, костюм для защиты от механических воздействий (истирания), пальто, полупальто, плащ для защиты от воды, обувь специальная для защиты от механических воздействий (истирания), перчатки для защиты от механических воздействий (истирания), головной убор для защиты от общих производственных загрязнений.

В ходе проверки установлено, что сторожа МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области Хитьков А.Н., Шулепин В.А. не обеспечены предусмотренными средствами индивидуальной защиты, что является нарушением абзаца 9 ч. 3 ст. 214 ТК РФ, пункта 4732 Единых типовых норм.

Кроме того, пунктом 3594 Единых типовых норм, установлено, что повар детского питания должен быть обеспечен следующими средствами индивидуальной защиты: костюм для защиты от общих производственных

загрязнений и механических воздействий; обувь специальная для защиты от механических воздействий; головной убор для защиты от общих производственных загрязнений.

Проверка показала, что повар МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области Пастухова Н.В. не обеспечена предусмотренными средствами индивидуальной защиты.

Также согласно пункту 997 Единых типовых норм, установлено, что дворник должен быть обеспечен следующими средствами индивидуальной защиты: одежда специальная защитная (жилет сигнальный повышенной видимости, костюм для защиты от механических воздействий (истирания), пальто, полупальто, плащ для защиты от воды), средства защиты ног (обувь специальная для защиты от механических воздействий (ударов), от общих производственных загрязнений), средства защиты рук (перчатки для защиты от воды и растворов нетоксичных веществ, перчатки для защиты от механических воздействий (истирания), средства защиты головы (головной убор для защиты от общих производственных загрязнений).

В ходе проверки установлено, что дворник МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области Зоткин С.В. не обеспечен предусмотренными средствами индивидуальной защиты.

Кроме того, в силу пункта 87 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 (далее – Правила № 2464), установлено, что при регистрации проведения инструктажа по охране труда на рабочем месте (первичный, повторный, внеплановый), а также целевого инструктажа по охране труда указывается следующая информация:

- а) дата проведения инструктажа по охране труда;
- б) фамилия, имя, отчество (при наличии) работника, прошедшего инструктаж по охране труда;
- в) профессия (должность) работника, прошедшего инструктаж по охране труда;
- г) число, месяц, год рождения работника, прошедшего инструктаж по охране труда;
- д) вид инструктажа по охране труда;
- е) причина проведения инструктажа по охране труда (для внепланового или целевого инструктажа по охране труда);
- ж) фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность) работника, проводившего инструктаж по охране труда;
- з) наименование локального акта (локальных актов), в объеме требований которого проведен инструктаж по охране труда;
- и) подпись работника, проводившего инструктаж по охране труда;
- к) подпись работника, прошедшего инструктаж по охране труда.

В ходе проверки установлено, что проведенный с работниками МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области инструктаж по охране труда на рабочем месте не отвечает вышеуказанным требованиям, а именно отсутствуют: число, месяц, год рождения работника, прошедшего инструктаж по охране труда; наименование локального акта (локальных актов), в объеме требований которого проведен инструктаж по охране труда; вид инструктажа (первичный, повторный, внеплановый), дата проведения инструктажа.

В числе прочего, по результатам проверки выявлены отдельные нарушения по допуску работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда.

В соответствии со ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда; недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

Согласно п. 46, пп. в), д) п. 53, п. 62, п. 67 Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2464 (далее – Правила № 2464) обучение требованиям охраны труда в зависимости от категории работников проводится:

а) по программе обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда продолжительностью не менее 16 часов;

б) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов;

в) по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

Обучению требованиям охраны труда подлежат следующие категории работников:

в) работники организации, отнесенные к категории специалисты, - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил;

д) работники рабочих профессий - по программе обучения требованиям охраны труда, указанной в подпункте «б» пункта 46 настоящих Правил.

Вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение требованиям охраны труда в сроки,

установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 настоящих Правил.

Обучение работников требованиям охраны труда заканчивается проверкой знания требований охраны труда, требования к организации которой установлены положениями раздела VII настоящих Правил. Результаты проверки знания требований охраны труда после обучения требованиям охраны труда оформляются в соответствии с пунктами 91 - 93 настоящих Правил.

Проверка показала, что в нарушение ст. 214 ТК РФ п. 46, пп. в), д) п. 53, п. 62, п. 67 Правил № 2464, на момент проверки работники МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области отнесенные к категории специалисты, а также рабочих профессий, а именно: старший воспитатель, воспитатели, учитель-логопед, помощники воспитателя, завхоз, сторожи, дворник, повар, музыкальный руководитель, бухгалтеры были допущены к исполнению трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знания безопасных методов и приемов выполнения работ, по истечению 60 календарных дней с момента заключения трудового договора.

Кроме того, пунктом 33 Правил № 2464 предусмотрено, что обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится в отношении следующих категорий работников:

а) работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанного инструктажа по охране труда;

б) работники рабочих профессий;

в) лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

г) работники, к трудовым функциям которых отнесено управление автотранспортным средством;

д) работники, к компетенциям которых нормативными правовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим;

е) председатель (заместители председателя) и члены комиссий по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;

ж) иные работники по решению работодателя.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 2464 вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года.

В ходе проверки установлено, что работники рабочих профессий МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области: сторожи, дворник,

повар допущены к исполнению трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по оказанию первой помощи пострадавшим.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением ответственными должностными лицами МДОУ ДС с. Пушанина Белинского района Пензенской области своих должностных обязанностей, а также отсутствием контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководителя, что повлекло за собой негативные последствия в виде нарушения требований законодательства в указанных сферах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

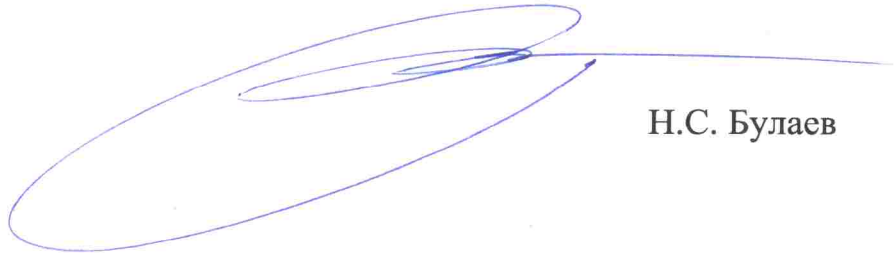
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок. О дне и времени рассмотрения настоящего представления письменно уведомить прокуратуру района.

И.о. прокурора района

юрист 1 класса



Н.С. Булаев